

Содержание:

Введение.

В современных условиях понятие “аппарат государственной власти” находит себя преимущественно в отечественной юридической науке, ибо на западе от него отказались в силу отсутствия единого подхода к данному определению. Даже некоторые отечественные учёные-юристы отказываются от применения понятия аппарат государственной власти в своих работах, например в углублённом курсе по теории государства и права 2015 г, чьим автором является заслуженный деятель науки РФ Л.П. Рассказов- не упоминается ни в одной главе ни про понятие аппарат государственной власти, ни про механизм государственной власти. Но тем не менее, не смотря на всё вышеизложенное, я считаю, что применение данного понятия в юридической литературе необходимо, так как функции государства реализуются непосредственно через его аппарат власти.

Актуальность данной работы связана в первую очередь с тем, что он функционирования аппарата государственной власти напрямую зависит уровень жизни в обществе, в котором мы с вами живем. Так же, аппарат государственной власти в нашей стране за последние десятилетия претерпевает колоссальные изменения, в которых стоит разобраться любому человеку, участвующему в политической жизни общества. И не стоит забывать, что не смотря на обильное многообразие юридической литературы, к понятию аппарата государственной власти до сих пор не было выработано единого подхода, что и заставляет многих учёных писать свои статьи относительно данного нам понятия.

Методами исследования являются диалектика, анализ и синтез.

Объект исследования- аппарат государственной власти.

Цель работы- Проанализировать понятие «аппарат государственной власти», рассмотреть его возможные трактовки и так же разобрать по составу каждое из возможных определений аппарата государственной власти.

Структура курсовой работы состоит из введения, двух глав, заключение, и списка использованных источников.

Предмет исследования: В моей курсовой работе будет разобрано понятие аппарата государственной власти и механизма государственной власти. Так же будет представлен и детально разобран аппарат государственной власти на примере Российской Федерации.

В работе использован нормативно – правовой материал, выводы и положения следующих авторов: А.М. Зарецкий, Ф.И. Долгих, Диссертация К.М. Земляк, а так же взят материал из Конституции РФ и Федеральных Конституционных Законов.

Глава 1. Понятие аппарата государственной власти.

1.1 Механизм государственной власти

В теории государства и права имеют место быть два понятия: Аппарат государственной власти и Механизм государственной власти. К сожалению, даже в такой серьезной науке до сих пор отсутствует четкое разделение между этими двумя понятиями, и разные научные деятели трактуют их по-своему, но тем не менее есть два вида соотношений данных нам понятий. В первом случае Механизм государственной власти и Аппарат государственной власти являются тождественными понятиями и по своей сути равны. Во втором же случае, аппарат государственной власти является одной из составных частей более обширного понятия- механизма государственной власти.

Для начала рассмотрим первый вариант (Далее в тексте- Вариант определения №1), при котором Механизм государственной власти равносителен Государственному аппарату:

Механизм государства (Аппарат государства) - это система государственных органов, обеспечивающих выполнение внешних и внутренних функций государства. Механизм (Аппарат государства) связан в единую систему взаимодействующих в процессе решения управленческих задач органов, предприятий и учреждений государства.[\[1\]](#)

В своей курсовой работе я буду использовать более обширное понятия аппарата государственной власти, включающее в себя не только уполномоченные

государством органы, но и все гос. учреждения, предприятия и т.п.

Структура государственного механизма (Аппарата) состоит из нескольких элементов: Государственный аппарат (Министерства, Парламент, суды и т.п) Государственные предприятия и государственные учреждения (Поликлиники, больницы, школы, почта, университеты и т.п). Так же, к механизму(Аппарату) государства стоит отнести и его финансовую составляющую, ведь пожалуй, одно из самых главных орудий государства- это его деньги, потому что именно на них государство строит больницы, школы, кормит военных и приобретают им технику, проводятся научные разработки и строятся целые города. Материальные придатки не стоит отграничивать от понятия механизма государства.

1.2 Аппарат государственной власти

Рассматривая понятие “механизм государства” и “аппарат государства” во втором варианте (Далее в тексте- Вариант определения №2), Аппарат государственной власти будет являться одним из элементов механизма государства. В данном случае, государственный аппарат- это совокупность государственных органов, наделённых полномочиями для реализации государственной власти. Проще говоря, в узком смысле государственный аппарат- это все органы, наделённые полномочиями. Никакие государственные учреждения или предприятия, а так же материальные придатки к ним не относятся.

У каждого государства механизм (Аппарат) государства индивидуален, так как формируется в течении весьма длительного времени с учетом этнических, географических и прочих политических особенностей государства. Понятие механизма государства раскрывается через характерные черты, отграничивающих его от негосударственных структур, а определить эти черты можно при помощи соответствующих законов, регулирующих порядок формирования и осуществления своих полномочий государственных органов. В Российской Федерации, одним из подобных законов является Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31.07.1995 N 119-ФЗ. Так же, основная черта, исчерпывающе характеризующая Механизм (Аппарат) государства РФ, закреплена в 10 статье конституции РФ[2], которая гласит, что Государственную власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной, и судебной власти самостоятельны. Статья 11 Конституции РФ[3] определяет, что

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание

(Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суда Российской Федерации. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Субъектов Российской Федерации осуществляются настоящей Конституцией, Федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. И так же, статья 12 Конституции РФ^[4] чётко отграничивает органы местного самоуправления от органов государственной власти.

Механизм(Аппарат) государственной власти существует не только для поддержания порядка в обществе, но и для реализации государством поставленных перед ним задач. В этой связи не сложно выявить закономерность, что Механизм государства осуществляет функции по реализации поставленных целей, и следовательно если будут изменяться сами цели- то будут изменяться и функции по их выполнению, а значит, будет изменяться и органы, занимающиеся этими. Исходя из этого можно прийти к выводу, что механизм (аппарат) государства- это система динамичная, способная изменяться в зависимости от обстановки и поставленных перед государством целей.

Глава 2. Структура аппарата государственной власти

2.1 Орган государства

Как было упомянуто мною ранее, механизм государственной власти состоит из органов государства. Рассмотрим главный элемент государственного механизма- государственный орган.

Как писал Зарецкий А.М. в своём учебнике по теории государства и права- государственный орган- относительно самостоятельная структурная единица,

наделенная соответствующей компетенцией, осуществляющая управленческую функцию, имеющая властные полномочия и опирающаяся на принудительную силу государства.[\[5\]](#)

В юридической науке используются самые разнообразные способы классификации органов государства. Одним из самых универсальных принято считать классификация по принципу разделения властей, то есть разделение органов государства на законодательные, исполнительные и судебные.

По способу формирования органы государства подразделяются на первичные и производные.

Первичные органы власти создаются при помощи специальной процедуры и наделяются своими правами от избирателей (например, выборные, представительные органы) или появляются в порядке наследования при монархии. Производные органы имеют тоже немаловажное значение, но при всем этом формируются непосредственно первичными органами (например, исполнительные органы субъектов, органы прокуратуры и др.).

Если рассматривать органы государственной власти по объёму полномочий, то получаются федеральные органы и органы субъектов федерации. Но не все местные органы создаются государством и действуют от его имени, к примеру, органы местного самоуправления не входят в государственную систему. Федеральные государственные органы более обширно олицетворяют государственную власть и реализуют её по всей территории государства. Органы субъектов государства, если речь идет о федерациях, действуют только на территории субъектов, к которым они прикреплены.

Обширности круга вопросов в ведении органов, выделяют органы общей и органы специальной компетенции. Органы общей компетенции нацелены на решение широкого круга вопросов, например правительство. Органы специальной компетенции чаще всего подотчетны органам общей компетенции и специализируются на решении вопросов в определённой отрасли, например различные министерства (финансов, министерства экономики, обороны, юстиции и др.).

По способности решения вопросов, органы государственной власти могут быть как единоличными, так и коллегиальными (парламент, Правительство, Центральная избирательная комиссия) и единоначальными, такие как Президент, Уполномоченный по правам человека или ген прокурор

Так же можно подменить существование органов, действующих в обычных и чрезвычайных условиях (Временные органы). В федеративных государствах принято деление на федеральные органы и органы субъектов федерации.

Государственный аппарат власти строится и работает на основе некоторых принципов, которые представляют из себя необходимые требования, предъявляемые для создания и функционирования органов государства. Данные требования могут изменяться в зависимости от сложившейся в Государстве ситуации.

К примеру, в СССР одними из основополагающих принципов были принципы партийного руководства; полному соответствию функционирования аппарата власти с политической идеологией; обширного задействования народа в государственных делах; демократического централизма; социалистической законности и некоторые другие.

В наше время основные принципы государственного управления следующие:

1. Законные порядок формирования и работы
2. соблюдения принципа законности
3. Оптимальная структура государственного аппарата
4. Максимальная эффективность работы государственного аппарата
5. Наличие высокой квалификации у работников государственных структур
6. Приоритет прав человека
7. разделение круга вопросов различных органов, отсутствие возможности их пересечения.

Принципы, указанные выше, должны соблюдаться все вместе, так как одинаково важны для гладкого функционирования государственного аппарата в целом.

После распада СССР, большинство его бывших субъектов погрузились в постсоциалистическое состояние, в котором стал громко провозглашаться принцип разделения властей, который мы рассмотрим позже. [\[6\]](#)

2.2 Принцип разделения властей в Российской Федерации.

Принцип разделения властей знаком Истории издавна, его использовали еще в древней Греции, чтобы сохранить существующий строй государства от изменений. К примеру, в Афинах представительная власть осуществлялась Народным Собранием, исполнительная - Советом пятисот и коллегией стратегов и архонтов, судебная - ареопагом как верховным судебным органом. Идея разделения властей стала быстро развиваться в период распада феодальных отношений и становления капитализма в Западной Европе в 17- 18 веках. Капитализм с его необъятной свободой и частной инициативой нуждался в новых подходах к реализации власти. Согласно теории Д. Локка, власть будет разумной только в случае её деления на несколько её носителей. Представительная и исполнительная власть должны существовать раздельно, - подметил он в своем произведении "Два трактата о государственном правлении". Подобное разделение необходимо для предотвращения злоупотребления полномочиями. Говоря про представительную власть он подразумевал парламент, а про исполнительную власть - короля. Д. Локк различал три ветви власти: представительную, исполнительную и федеративную. Говоря про федеративную он имел ввиду внешнеполитическую сферу, орган, отвечающий за отношения с другими государствами. Локк видел судебную власть не как самостоятельную ветвь, а как один из элементов исполнительной.

В теории Локка законодательная власть представляется верховной. В случае возникновения между двумя ветвями власти конфликтной ситуации, к примеру, исполнительная власть отказывается созывает представительный орган в подходящее время, следовательно, она вынужденно погружается в состояние войны с народом и будет свержена силовыми методами. "Несправедливый и незаконной силе, - изъяснял Локк, - нельзя противопоставить ничего, кроме подобной силы".

Идея деления властей на ветви получила финальный вид в работах Ш. Монтескье.

Ш. Монтескье был одним из соавторов идей сдержек и противовесов, так как в его понимании деления власти на ветви он подразумевал, что все три ветви власти взаимозависимы и обладают контролем друг над другом, причем этот контроль взаимный. Функция каждой ветви власти заключается в следующем:

представительная власть создает законы, редактирует и отменяет их; исполнительная власть следит за осуществлением законов, принятые представительными органами; судебная власть "карает преступления и разрешает столкновения частных лиц". Личная свобода граждан напрямую зависит от деятельности. Главная задача судей, как говорил Монтескье- выносить такие вердикты, которые "всегда были лишь точным применением текста закона". По его идее законодательная власть является главной в государстве, а остальные ветви власти организуют свою работу на основании изданных представительной властью законами.

Ш. Монтескье, предполагая возможную узурпацию власти, предложил решение этой проблемы путём установки некоторых гарантий от подобных инцидентов: к примеру, органы законодательной власти не обладают самостоятельностью в создании заседаний и не могут сами себя распустить. Дата созыва и длительность заседаний представительных органов определяется исполнительной властью. Законодательная власть не наделена полномочиями судить граждан, а судебная власть, в свою очередь, должна применять закон справедливо, для блага своего государства.

В общем, деление и взаимозависимость ветвей власти является главным условием политической свободы в обществе.

Самым идеальным воплощением принципа разделения властей является Конституция США 1787 г., При котором Конституция исходит из трех основных посылок:

- 1) народ единственный источник власти;
- 2) Воля народа может выражаться только через взаимосвязанную работу ВСЕХ институтов власти.
- 3) власть едина, разделяются лишь властные полномочия. Единство власти обусловлено единством государственной независимости.

Идеи, закладывающие фундамент для работы системы сдержек и противовесов:

- a) Каждая из трех ветвей государственной власти создается разными путями (представительная власть избирается народом с помощью выборов, исполнительная, например Президент, выбирает народ косвенным путем; судебная, к примеру, Верховный Суд, - формируется совместно

Президентом и парламентом);

б) Сроки существования на каждой государственной должности индивидуальны (к примеру, Судьи обременяются своею должностью пожизненно, Президент будет находится у власти четыре года, Палата представителей - два года). И так, все три ветви власти не зависят друг от друга при принятии решения касательно СВОЕГО круга вопросов. Благодаря чему сохраняется стабильность их работы;

в) каждая из ветвей власти обладает системой сдержек и противовесов, с помощью которых предотвращается концентрирование власти в одной из ветвей (к примеру, право отлагательного вето Президента, право Конгресса отклонить предложения исполнительной власти, право импичмента в отношении Президента и др.).

Идея разделения властей долгое время претерпевала изменения и развивалась, корректировалась и адаптировалась к современному обществу. Не осталась без внимания и изложение принципа разделения властей, представленная современным американским политологом Винсентом Остромом. Винсент предположил, что верховной власти не должно существовать в государстве. Действия любой власти могут быть оспорены. Но эффективность полномочий зависит напрямую от того, насколько согласованно работают три ветви власти

В РФ принцип разделения властей закреплён на законодательном уровне в ст. 10 Конституции, где провозглашена самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной властей. [\[7\]](#)

2. 3 Виды органов в Российской Федерации: Президент

Как было мною упомянуто ранее, главная составляющая механизма(аппарата) государства- это его органы. Орган государства- это его инструмент для исполнения воли государства на правовой основе. В нашей стране существуют два метода реализации власти- метод убеждения, и метод принуждения, но в силу весьма своеобразного менталитета Русского народа, первый не всегда срабатывает и по это причине большинство норм носят строго императивный характер. Государство следит за выполнением этих норм не на прямую, а путём создания определенных органов, наделённых полномочиями для решения круга вопроса их компетенции, назначая людей на должность для того, чтобы те следили за

безукоризненным соблюдением всех правовых предписаниям нашей замечательной страны, и не только. Органы создаются для регулирования всех социальных аспектов нашей жизни, таких как экономика, безопасность, здравоохранения, экологическая безопасность и т.п, ведь посредством работы гос. Органов государство не только делает нашу жизнь безопасной, но и предоставляет (ну или хотя бы создаёт иллюзию) ряд остальных социальных благ, необходимых среднестатистическому гражданину для комфортного проживания в обществе.

Государству крайне необходим стержень в виде идола, контролирующей реализацию прав и свобод человека закреплённых в главном нпа страны, сохраняющий конституционный порядок, выступающий голосом всех слоев населения на международной арене и вселяющий надежду в сердца сограждан. Это и есть глава страны, наделённый необъятным кругом полномочий для осуществления всех своих обязанностей. Президент РФ является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, целостности РФ. Президент не относится ни к одной из ветвей государственной власти, что даёт возможность в полной мере осуществлять работу механизма «сдержек и противовесов» властей. Президент выделяет главные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Российскую Федерацию не только внутри нашей страны, но и на международной арене. Президент избирается на 6 лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом России может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в ней не менее 10 лет. Максимальное время пребывания в должности президента – не больше двух сроков подряд.

2.4 Правовой статус Президента РФ.

Практические функции Президента РФ:

- Назначение на должность Премьер-министра после согласования с депутатским корпусом Государственной Думы. На практике, председатель правительства самостоятельно формирует персональный состав кабинета министров, однако фактически президент принимает самое активное участие в его формировании. Принимая во внимание действующую конституционную модель, можно также уверенно сказать, что Президент остается наиболее активным игроком на бюрократическом поле, и от его взглядов и внутренних убеждений зависит личный состав высшего руководства государства.

- Полномочия Президента РФ дают возможность ему проводить заседания Кабинета министров, выбирать приоритет рассмотрения вопросов на подобных заседаниях. Благодаря этому, некоторые политологи и юристы могут рассматривать Президента Российской Федерации как главу исполнительной власти.
- Назначение даты выборов в Государственную думу: Глава государства может назначить всенародный референдум по основным проблематичным вопросам развития государства. Это значит, что функции Президента РФ сводятся в том числе и к цели свободного поддержания легитимности главы государства. Ибо если на референдуме подтвердятся его теоретические предложения, то он вполне может получить некоторые неформальные полномочия для реализации собственной политики в лице поддержки граждан.

2.5 Суды Российской Федерации

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается.

2. В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

3. К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд Российской Федерации;

Верховный Суд Российской Федерации;

кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;[\[8\]](#)

арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.[\[9\]](#)

4. К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

2.6 Законодательная власть в РФ

В роли органа, занимающегося законодательной деятельностью в Российской Федерации выступает Федеральное собрание, состоящее из двух палат: Гос.думы и Совета Федерации. Федеральное Собрание пришло на смену Верховному Совету, существовавшему в СССР. Действующее на основании конституции 1993 года, Федеральное Собрание тоже нуждается в совершенствовании, но оно, не смотря на некоторые изъяны, Федеральное собрание обладает наибольшей схожестью с классическим образом парламента.

Государственная Дума- выборочный представительный орган власти- принимает федеральные законы. Это не значит, что в законодательной деятельности не принимают участия другие высшие государственные органы- Президент РФ, Правительство РФ, высшие судебные органы, а так же представительные органы субъектов Российской Федерации.

Законодательная власть- одна из самых сложных структур, в работу которой входит множество непростых процессов, этапов и операций. Возможность издавать законы принадлежит органам, в состав которого входят люди, от которых зависит устрой всего государства.

Характеристика Федерального собрания- парламента Российской Федерации как органа законодательной власти включает в себя следующие положения и моменты.

Во- первых, это, прежде всего те свойства и качества Федерального

Собрания, которые характеризуют его исходя из содержания 94 статьи

Конституции РФ, как представительные орган государственной власти Российской Федерации, обуславливают и качественные признаки этого органа как законодательного учреждения. Следовательно, высшая юридическая сила актов

может исходить только от полнокровного представительного органа.

Во-вторых, в самом принципе разделения властей, на основе которого осуществляется государственная власть в Российской Федерации, заложено единство системы государственной власти в Российской Федерации, обеспечиваемое верховенством актов, исходящих от представительного органа- Федерального Собрания России.

Конституция РФ по существу установила определенный баланс полномочий каждой из палат в процессе законодательной деятельности:

- Законопроекты вносятся в Государственную Думу;
- Предусмотрена возможность и имеется четкое правило, позволяющее; преодолеть несогласие Совета Федераций с принятым Государственной Думой законом: "...Федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы" [\[10\]](#)

Кроме того, Конституцией РФ ограничены сроки, в течении которых Совет

Федерации обязан рассмотреть законы, переданные ему Государственной Думой, предусмотрена возможность создания палатами согласительной комиссии для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной думой [\[11\]](#)

В связи с вышеизложенным, можно сделать такой вывод: в качестве законодательного органа Российской Федерации Федеральное Собрание выступает как совокупный орган, состоящий из двух палат- Совета Федераций и Государственной Думы.

Завершая характеристику Федерального Собрания- законодательного органа Российской Федерации можно сделать вывод: Хотя законодательная деятельность - прерогатива Федерального Собрания, в её осуществление принимают активное участие Президент РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, более четким и обоснованным является вывод о сбалансированности полномочий названных органов государственной власти в процессе осуществления законодательной деятельности Федерального Собрания — парламента Российской Федерации.

Законодательная и судебная власть во многом взаимозависимы. Судебная власть дает оценку законодательной деятельности, может корректировать положения законодательства при рассмотрении конкретных дел, тем самым ориентируя законодателя на разработку и принятие конкретных правовых предписаний.

Однако влияние судебной власти на законодательную не остается односторонним. Как отмечалось, во-первых, законодательная власть устанавливает правила, по которым работает судебная власть. Во-вторых, законодательная власть участвует в формировании судебной системы. Так, судьи Конституционного и Верховного Судов России назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

В-третьих, законодательная власть иногда выполняет судебные функции:

речь идет об объявлении амнистии Государственной Думой^[12] или отрешении Президента РФ от должности ^[13] (за рубежом такая процедура называется импичментом, ее неоднократно применяли в США к конгрессменам, судьям, президенту). Как справедливо отмечает В.Е. Чиркин, связи законодательной и судебной власти имеют взаимообеспечительный характер. С одной стороны, представительная власть (парламент) принимает законы об организации и деятельности судов, устанавливает судебную систему, учреждает суды, обеспечивает их финансирование. С другой стороны, суд своими средствами способствует эффективному правовому регулированию, которое призвана осуществлять законодательная власть, а также реализации законов.

В своих решениях Конституционный Суд РФ нередко не только предлагает законодателю формулировки, но и устанавливает сроки для соответствующей корректировки, что повышает точность правового регулирования, обеспечивает качество законодательства и способствует правильной реализации законов.

В системе разделения властей законодательная власть призвана устанавливать посредством принятия законов определенные правила поведения и осуществлять контроль их исполнения. Исполнительная власть соответственно нацелена на исполнительно-распорядительную деятельность, а судебная призвана разрешать правовые споры.

На первый взгляд у каждой из ветвей власти свое предназначение, свои задачи и функции. Законодательная власть в системе разделения властей выполняет присущую только ей роль. Во-первых, ею устанавливаются правила поведения по отношению к другим ветвям государственной власти. Во-вторых, определяя

организацию и функционирование исполнительной и судебной власти, она выполняет свою ориентирующую роль по отношению к ним, что не лишает их самостоятельности, а, напротив, нацеливает на качественное и продуктивное

функционирование. В-третьих, законодательная власть выполняет также контрольную функцию, проверяя качество и своевременность реализации законов. Итак, главная задача законодательной власти - принятие законов, имеющих юридическую силу, регулирующих важнейшие общественные отношения и реализуемых в основном другими ветвями власти. Следовательно, можно определить законодательную власть как обособленную сферу государственной деятельности, осуществляющей в установленном законом порядке непосредственно народом или представительными органами разработку и принятие законодательных актов. Основной вектор взаимоотношений законодательной власти в системе разделения властей задан отношениями с исполнительной властью, органы и полномочия которой определяются Конституцией РФ и законодательством России. Однако, в отличие от законодательной власти, органы исполнительной власти иерархичны и составляют исполнительную вертикаль, предполагающую подчинение нижестоящих органов вышестоящим. Для законодательной власти такая иерархичность не характерна. Законодательные органы опираются на Конституцию РФ, положения законодательства и соответственно подчинены закону.[\[14\]](#)

2.7 Исполнительная власть в РФ

Главным органом исполнительной власти в Российской Федерации является правительство. Правительство РФ – коллегиальный орган, который состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров, а также отраслевые и межотраслевые органы. Правительство Российской Федерации разрабатывает и обеспечивает реализацию федерального бюджета, занимается управлением федеральной собственностью, обеспечивает исполнение социально-экономических программ и другими подобными задачами.

Структура федеральных органов исполнительной власти определена Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и представлена тремя блоками органов:

1 блок - органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (так называемые *политические органы*):

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России);

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);

- Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России);
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество);
- Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России);
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России);
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России);

- Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России);

- Федеральная служба судебных приставов (ФССП России);

- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба) (ГФС России);
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба) (СВР России);
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России);
- Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации;
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);
- Федеральная служба по финансовому мониторингу

(Росфинмониторинг);

- Федеральное архивное агентство (Росархив);
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство) (ГУСП); ■ Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство).

- Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России);
- **2 блок** - федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:
 - Министерство здравоохранения Российской Федерации;
 - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
 - Федеральное медико-биологическое агентство(ФМБА

России);

- ○ Министерство культуры Российской

Федерации(Минкультуры России);

- ○ Федеральное агентство по туризму (Ростуризм);
- Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России);
- Федеральное агентство по делам молодежи

(Росмолодежь);

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор);

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России);

- ○ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет); ■ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);
- Федеральное агентство водных ресурсов

(Росводресурсы);

- ○ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз);
- Федеральное агентство по недропользованию

(Роснедра);

- ○ Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России);
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт);
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;

- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Микомсвязь России);
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор);
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать);
- Федеральное агентство связи (Россвязь);
- Министерство Российской Федерации по делам

Северного Кавказа;

- ○ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор);
- Федеральное агентство по рыболовству

(Росрыболовство);

- ○ Министерство спорта Российской Федерации; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);

- ○ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- Федеральное агентство воздушного транспорта

(Росавиация);

- ○ Федеральное дорожное агентство (Росавтодор);
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор);
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот);
- Министерство труда и социальной защиты Российской

Федерации;

- ○ Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);
- Министерство финансов Российской Федерации

(Минфин России);

- ○ Федеральная налоговая служба (ФНС России);
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкоголь-регулирование);
- Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- Федеральное казначейство (Казначейство России);
- Министерство экономического развития Российской

Федерации (Минэкономразвития России);

- ○ Федеральная служба по аккредитации;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности;
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество);
- Федеральная служба государственной статистики

(Росстат);

- ○ Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России).
- **3 блок** - федеральные службы и федеральные агентства, руководством которых занимается Правительство Российской Федерации:
 - ■ Федеральная антимонопольная служба (ФАС России);
 - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

(Роспотребндзор);

- ○ ■ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору(Ростехнадзор);
- Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв);
- Федеральное агентство по делам национальностей; ■ Федеральное агентство научных организаций. [\[15\]](#) [\[16\]](#)

Так же выделяют следующие полномочия правительства

- Общие. Общими полномочиями является контроль правительства над федеральными и региональными министерствами.

- Внешнеполитические. Заключение международных договоров с иностранными государствами, поддержание мира а так же международной торговли и экспорта.
- Экономические. Занимается регулятивной деятельностью экономики внутри государства, следит за предпринимательское деятельностью устанавливает государственные стандарты для её функционирования. Так же, разрабатывает программы для важнейших отраслей промышленности.
- В культурной сфере. Проводит единую гос. политику в сфере образования, финансирует мероприятия связанные с культурой.
- Обеспечение безопасности и сохранности государства. Правительство обязуется создать необходимый уровень защиты своим гражданам он возможных недоброжелателей. Армия так же финансируется из государственного бюджета.
- В социальной сфере. Занимается разработкой и реализацией единой политики для поддержания достойного уровня жизни в стране.
- В сфере бюджетной, финансовой, денежной, кредитной политики. Разрабатывает федеральный бюджет, представляя его затем на утверждение Государственной Думе. В последующем обеспечивает его исполнение, предоставляя полный отчет. Совершенствует бюджетную систему. Реализует налоговую политику.
- По обеспечению законности, осуществлению борьбы с преступностью, реализацию прав и свобод граждан. Принимает меры, направленные на охрану общественного порядка и собственности, на борьбу с преступностью и совершением правонарушений, обеспечивает безопасность личности, государства и общества.
- В сфере охраны природы. Полномочия правительства РФ заключаются в проведении единой политики по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды. Содействует реализации прав граждан на обеспечение экологического благополучия.

На правительство могут возлагаться и другие полномочия, которые юридически закрепляются в ФЗ и указах президента.

2.8 Государственные предприятия как элемент механизма государства

Рассматривая аппарат государственной власти, ранее было упомянуто, что помимо органов в аппарат государственной власти (А точнее в одно из его определений, в более широком) входят ряд некоммерческих предприятий и учреждений созданных для поддержания должного уровня жизни граждан в государстве. Рассматривая этот механизм на примере Российской Федерации стоит отметить, что экономика в нашем государстве- рыночная. Перед нами образуются два вида предприятий- государственных, и коммерческих, разница между которыми заключается в их цели, функционировании и способе образования. Цель создания коммерческих организаций заключается в извлечении прибыли из её функционирования, в то время государство занимается созданием организаций для удовлетворений потребностей населения. У каждого государственного предприятия/учреждения есть свой устав, в котором раскрывается суть деятельности данной организации, направленная, чаще всего, на выполнение социально полезных задач- это еще одно отличие государственных от коммерческих организаций, так как государственное учреждение может заниматься только той деятельностью, которая прописана в его уставе. Так же, одна из главных отличительных черт- является отсутствие имущества у государственных организаций (Оно не делимо и не может быть распределено по вкладам, в том числе между работниками предприятия.) Подобные некоммерческие предприятия учреждаются управленческими органами Российской Федерации, создаются за счет бюджетных ассигнований (Средств из бюджета государства выделяемых на развитие экономики и решение социально-культурных задач) и продолжают существовать за счет собственных доходов. [\[17\]](#)

Заключение

Прогресс не стоит на месте, преследуемые государством цели появляются с каждым годом все в более обильном количестве, и для их достижения государство наделено полномочиями создавать специальные органы или учреждения. Совокупность подобных органов и будет называться Механизмом государства. Механизм(аппарат) государственной власти- сложная структура, состоящая из государственных органов, государственных предприятий и учреждений вместе взятых. Касательно демократических государств, какими в наше время является

большинство стран мира, нужно подчеркнуть, что в них активно применяется теория разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Идея данной теории в том, что каждая из ветвей власти имеет полномочия для решения только СВОЕГО круга вопросов, и не имеет никакой компетенции другой сфере власти. Лично моё мнение такого, что в нашем аппарате государственной власти есть изъяны, которые существенно влияют на уровень жизни в России. Одной из таких проблем является сильное расслоения общества на классы, которое происходит в следствии слишком большой амплитуды зарплат и возможностей. Также, представители законодательной власти имеют возможность распределять тендеры на застройку определённых объектов от имени государства, и в силу весьма обширной коррупции в стране, чаще всего тендеры достаются фирмам, принадлежащих близким родственникам гос служащих. хотя большая разница в имуществе, принадлежащим гражданам России на правах собственности берет свои начала еще с 1992 года, со времен обширного использования понятия “приватизация” и создает не маленькое расслоение в обществе- подобная проблема решалась бы более продвинутой системой налогообложения, (Как во Франции, налог на роскошь, и различный уровень налогов в зависимости от количества имущества), что тоже зависит от Аппарата государственной власти. Но если уделить большое внимание недостаткам Аппарата государственной власти в России, который наделяет возможностью проводить различные финансовые махинации людям, стоящим у власти, то вполне можно сказать что наш механизм власти в остальных аспектах даже в какой- то степени работает должным образом. Многие люди жалуются на существующую систему государства, но ведь если взглянуть на наше прошлое и сравнить, то как мы жили раньше, то можно с уверенностью сказать что уровень жизни в наше время куда более комфортный чем уровень жизни те же самые 20 лет назад. Что и означает что наш Аппарат государственной власти, может, и по немного, но все-таки двигает нашу страну в нужном направлении.(Ну по крайней мере могло быть и хуже)

По идее, понятие “Аппарат государственной власти” олицетворяет всю суть государства, ведь уровень жизни страны, состояние армии и даже отношение граждан к государству подвластен Аппарату государственной власти. Благодаря аппарату государственной власти, в государстве процветает строгое соблюдение гражданами законов, обеспечивается достойный уровень проживания населению страны, устойчивая и стабильная экономика, а так же много других социально важных благ. Механизм государственной власти у каждой страны индивидуален, так как формируется в зависимости от многих географических, этнических и прочих особенностей государств.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: Собрание законодательства РФ.
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018); Принят государственной думой 23 октября 1996г, одобрен Советом Федераций 26 октября 1996г,
3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 14.09.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

Список литературы

2.1 Учебная литература

1. Зарецкий А.М.- Теория государства и права / А.М. Зарецкий, Ф.И. Долгих; под ред. Ф.И. Долгих- 2-е изд., стер.- М.: Университет "Университет", 2018.- 240с.
2. Морозова Л.А.- Теория государства и права / Морозова Л.А. 4-е издание. Москва, 2002г- 414 стр.
3. Газетдинов Н.И. Г13 Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / Н.И.Газетдинов. - 2-е издание, переработанное и дополненное. - Казань: Казанский университет, 2012. - 302 с.

3. Прочее

3.1 Интернет источники

1. Кандидат Юридических наук И.Г. Заборовская. Диссертация на тему: Гражданско- правовое положение унитарных государственных предприятий.: Екатеринбург, 2004г.

<http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-polozhenie-gosudarstvennyh-unitarnyh-predpriyatij#ixzz5p1jQBn8T> [Дата посещения 19/05/2019. 16/10]

1. Официальный сайт правительства РФ, перечень министерств:
<http://government.ru/ministries/> [Дата посещения: 19/05/2019. 16/53]

Диссертация К.М. Земляк, 2011г. Законодательная власть как вид государственной власти [Электронный ресурс] // <https://cyberleninka.ru/article/v/zakonodatelnaya-vlast-kak-vid-gosudarstvennoy-vlasti> (Дата обращения 19.05.19 14:35)

1. 1. Зарецкий А.М.- Теория государства и права / А.М. Зарецкий, Ф.И. Долгих; под ред. Ф.И. Долгих- 2-е изд., стер.- М.: Университет “Университет”, 2018.: СТР 42

[↑](#)

2. 1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: Собрание законодательства РФ., Статья 10.

[↑](#)

3. 1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: Собрание законодательства РФ., Статья 11.

[↑](#)

4. 1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: Собрание законодательства РФ., Статья 12

[↑](#)

5. Морозова Л.А.- Теория государства и права / Морозова Л.А. 4-е издание. Москва, 2002г, страница 10 [↑](#)

6. Морозова Л.А.- Теория государства и права / Морозова Л.А. 4-е издание. Москва, 2002г, страница 10 [↑](#)

7. Морозова Л.А.- Теория государства и права / Морозова Л.А. 4-е издание. Москва, 2002г, страница 10-11 [↑](#)

8. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018); Принят государственной думой 23 октября 1996г, одобрен

Советом Федераций 26 октября 1996г [↑](#)

9. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018); Принят государственной думой 23 октября 1996г, одобрен Советом Федераций 26 октября 1996г. [↑](#)
10. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ),, статья 105 часть 5 [↑](#)
11. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ),, статья 105 часть 4 [↑](#)
12. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ),, статья 103 [↑](#)
13. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ),, статья 93 [↑](#)
14. Диссертация К.М. Земляк, 2011г. Законодательная власть как вид государственной власти [Электронный ресурс] // <https://cyberleninka.ru/article/v/zakonodatelnaya-vlast-kak-vid-gosudarstvennoy-vlasti> (Дата обращение 19.05.19 14:35) [↑](#)

15. Официальный сайт правительства РФ, перечень министерств

<http://government.ru/ministries/> [Дата посещения: 19/05/2019. 16/53] [↑](#)

16. [↑](#)

17. Кандидат юридических наук Заборовская Ирина Геннадьевна-Диссертация на тему:

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, 2004 год, город Екатеринбург.

<http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-polozhenie-gosudarstvennyh-unitarnyh-predpriyatij#ixzz5p1jQBn8T> <http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-polozhenie-gosudarstvennyh-unitarnyh-predpriyatij> [Дата посещения 19/05/2019. 16/10] [↑](#)